المملكة الأردنية الهاشمية

دائرة الموازنة العامة

دليل المواطن

لمشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2027

تشرين الثاني 2026

دليل المواطن

لمشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2027

رقم الإيداع لدى دائرة المكتبة الوطنية:(6863 / 11 / 2026)
التاريخ:(12 / 11 / 2026)

عنوان الكتاب: دليل المواطن لمشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2027
تأليف/ هيئة: الأردن. دائرة الموازنة العامة

بيانات النشر: عمان. دائرة الموازنة العامة، 2026
رقم التصنيف: 352.49565

الواصفات: /الميزانية العامة//المالية العامة//القطاع العام//الأردن/
الطبعة: الطبعة الأولى

الموقع الإلكتروني:www.gbd.gov.jo



حضرة صاحب الجلالة الهاشمية الملك عبدالله الثاني ابن الحسين المعظم حفظه الله



صاحب السمو الملكي الأمير الحسين بن عبدالله الثاني ولي العهد المعظم

رؤيتنا ورسالتنا وقيمنا الجوهرية

رؤيتنا

موازنة عامة شفافة تدعم الاستقرار المالي وتعزز التنمية المستدامة والنمو الاقتصادي.

رسالتنا

تعظيم كفاءة وفعالية الإنفاق العام من خلال التخصيص الأمثل للموارد المالية المتاحة وفقاً لمنهجية الموازنة الموجهة بالنتائج، وإعداد نظام تشكيلات الوظائف الحكومية بما يمكّن الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية من تحقيق الأهداف الوطنية وتعزيز الاستقرار المالي.

قيمنا الجوهرية

- العدالة
- المساءلة
- الشفافية
- الشمولية
- الاستدامة
- التشاركية

المحتويات

- تقديم 3
- أبرز المفاهيم والمصطلحات 4
- ما هي الموازنة؟ 6
- مراحل دورة الموازنة العامة 7
- ما هو مشروع قانون الموازنة العامة؟ 8
- أبرز توجهات الموازنة العامة لعام 2027 9

- خلاصة تقديرات الموازنة العامة لعام 2027 11
- من أين تأتي الحكومة بأموالها؟ 12
- على ماذا تنفق الحكومة أموالها؟ 13
- النفقات الجارية والرأسمالية للوزارات والدوائر الحكومية لعام 2027 14
- التصنيف القطاعي للإنفاق الرأسمالي للوزارات والدوائر الحكومية لعام 2027 15
- المخصصات المالية المرصودة للمحافظات لعام 2027 (اللامركزية) 16
- لماذا تقترض الحكومة؟ 17

- خلاصة تقديرات موازنات الوحدات الحكومية لعام 2027 18
- هيكل إيرادات الوحدات الحكومية لعام 2027 19
- هيكل نفقات الوحدات الحكومية لعام 2027 20
- النفقات الجارية والرأسمالية للوحدات الحكومية لعام 2027 21
- التصنيف القطاعي للإنفاق الرأسمالي للوحدات الحكومية لعام 2027 22
- لماذا تقترض الوحدات الحكومية 23

- مخصصات الاناث لعام 2027 24
- مخصصات الطفل لعام 2027 26

تقديم...

يأتي إطلاق دليل المواطن لمشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2027 لأول مرة من منطلق الإيمان الراسخ بمواصلة العمل نحو تعزيز الشفافية والمشاركة العامة في عملية إعداد الموازنة العامة للدولة، ويعرض الدليل بشكل مبسط مصادر الإيرادات المتوقع تحصيلها، وأوجه الإنفاق المخطط لها.

وتتطلع دائرة الموازنة العامة باستمرار إلى تحقيق المزيد من الإنجازات ومواكبة التطورات والمفاهيم الحديثة في إدارة الموارد المالية للدولة وتخصيصها.

ولا يسعني هنا إلا أن أتقدم بالشكر والامتنان لموظفي الدائرة على أدائهم المتميز في العمل، آملاً بذل المزيد من الجهود للمساهمة في تحقيق التطلعات المستقبلية لأردننا الغالي في ظل حضرة صاحب الجلالة الهاشمية الملك عبد الله الثاني ابن الحسين حفظه الله ورعاه وولي عهده الأمين سمو الأمير حسين بن عبد الله الثاني.

مدير عام دائرة الموازنة العامة

أيمن عبدالرحمن أبو الرُّب

أبرز المفاهيم والمصطلحات

1 الموازنة العامة للدولة

خطة الحكومة لسنة مالية مقبلة لتحقيق الأهداف الوطنية المنشودة ضمن إطار مالي متوسط المدى.

2 الإطار المالي متوسط المدى

الخطة المالية للحكومة وسياساتها خلال المدى المتوسط لسنة الموازنة وسنتين تأشيريتين تاليتين، والمستندة إلى توقعات الاقتصاد الوطني والمبنية على عدد من المرتكزات والفرضيات وتوقعات المؤشرات الاقتصادية الرئيسية.

3 إطار الإنفاق متوسط المدى

الخطة التفصيلية للنفقات المتوقعة للفصول خلال المدى المتوسط لسنة الموازنة وسنتين تأشيريتين تاليتين.

4 الفصل

الدائرة أو الوحدة الحكومية التي تدخل موازنتها ضمن قانون الموازنة العامة.

5 الدائرة الحكومية

أي وزارة أو دائرة أو سلطة أو هيئة أو مؤسسة عامة تدخل موازنتها ضمن الموازنة العامة للدولة.

6 الوحدة الحكومية

أي هيئة أو مؤسسة رسمية عامة أو سلطة أو شركة أو مؤسسة عامة مستقلة مالياً أو إدارياً تدخل موازنتها ضمن قانون الموازنة العامة.

7 المخصصات

الحد الأعلى للمبالغ المرصودة لنفقات الفصل أو البرنامج أو المشروع أو النشاط أو المادة أو البند الذي يتم إدراجه في قانون الموازنة العامة.

8 الإيرادات

جميع الضرائب والرسوم والعوائد والأرباح والفوائض والمنح وأي أموال أخرى ترد للخزينة العامة أو لأي وحدة حكومية.

أبرز المفاهيم والمصطلحات

9 النفقات

المبالغ المخصصة ضمن موازنات الفصول لتمويل بنود نفقاتها الجارية والرأسمالية كافة حسب قانون الموازنة العامة، وفقاً للتصنيف الاقتصادي المعتمد للنفقات.

10 النفقات الجارية

النفقات الحكومية المتكررة سنوياً والمرتبطة بإدامة عمل الجهاز الحكومي وتمكينه من أداء المهام الموكولة إليه.

11 النفقات الرأسمالية

النفقات المرتبطة بالحيازة أو البناء أو التطوير أو الترميم للأصول التي يكون عمرها الإنتاجي المتوقع أكثر من سنة واحدة.

12 إجمالي الدين العام

يمثل إجمالي الدين الداخلي للحكومة المركزية والرصيد القائم للدين الخارجي.



ما هي الموازنة؟

الموازنة هي خطة الحكومة المالية للسنة المقبلة، خلالها يتم تقدير حجم الإيرادات المتوقع تحصيلها من قبل الحكومة، ويقابلها حجم الإنفاق المقدر لتقديم الخدمات الحكومية.



ما هي موازنة المواطن؟

هي وثيقة مُبسطة للموازنة العامة للدولة لاطلاع المواطن على مصادر الإيرادات وأوجه الإنفاق لبناء تصور واضح عن كيفية إدارة المال العام، بهدف تعزيز الشفافية والتشاركية بين الحكومة والمواطن.



مراحل دورة الموازنة العامة

1

إعداد الموازنة

يتم خلال هذه المرحلة إعلان الحكومة البدء بإعداد مشروع قانون الموازنة العامة السنوي، وذلك بموجب تعميم يصدره دولة رئيس الوزراء لكافة الوزارات والدوائر والوحدات الحكومية.

2

إقرار الموازنة

بعد الانتهاء من إعداد مشروع قانون الموازنة العامة واقراره من مجلس الوزراء، يتم إرساله إلى مجلس الأمة (النواب والأعيان) وفقاً للدستور، وتتم مناقشة مشروع القانون ثم إقراره، ورفعه إلى جلالة الملك للمصادقة عليه.

3

تنفيذ الموازنة

بعد صدور الإرادة الملكية السامية بالمصادقة على قانون الموازنة العامة، تبدأ مرحلة تنفيذ الموازنة والإنفاق من المخصصات المالية المرصودة في القانون وفق أوامر مالية عامة وخاصة يصدرها وزير المالية، ووفق حوالات مالية شهرية يصادق عليها مدير عام دائرة الموازنة العامة.

4

المتابعة والتقييم

مع بدء مرحلة التنفيذ، تبدأ عملية متابعة وتقييم برامج الإنفاق من الموازنة المقدرة، من خلال تقارير المتابعة والتقييم.

تعتبر دورة الموازنة دورة متكررة كل سنة مالية

ما هو مشروع قانون الموازنة العامة؟

مسودة قانون تُعدّها الحكومة تتضمن الاحتياجات المالية اللازمة للوزارات والدوائر والوحدات الحكومية لتنفيذ أنشطتها ومشاريعها في مختلف القطاعات.

القطاعات التي تموّلها الموازنة

- الدفاع والأمن
- الصحة
- التعليم
- العدل
- الحماية الاجتماعية
- الطاقة
- المياه
- البنية التحتية
- قطاعات أخرى

رحلة إعداد مشروع القانون

1. **التحضير** — مراجعة السقوف الأولية للوزارات والدوائر والوحدات الحكومية والمحافظات.
2. **تعميم البدء بالإعداد** — يصدر عن رئيس الوزراء ويتضمن التوجهات الحكومية لاخذها بعين الاعتبار عند إعداد مشروع قانون الموازنة.
3. **الموازنات الأولية** — تقدّم الجهات الحكومية مشاريع موازناتها الأولية لدائرة الموازنة العامة.
4. **المراجعة الأولية** — تقوم دائرة الموازنة العامة بمراجعة وتحليل ودراسة مشاريع الموازنات الأولية للجهات الحكومية.
5. **بلاغ الموازنة** — يصدر عن رئيس الوزراء ويتضمن التوجهات والفرضيات والتوقعات الاقتصادية وحجم المخصصات للجهات الحكومية.
6. **الموازنات النهائية** — تلتزم الجهات الحكومية بحجم المخصصات حسب البلاغ وتقدّم موازناتها النهائية خلال مدة محددة.
7. **المراجعة النهائية** — تقوم دائرة الموازنة العامة بمراجعة وتحليل ودراسة مشاريع الموازنات النهائية للجهات الحكومية.
8. **المجلس الاستشاري للموازنة** — يناقش مشروع القانون ويبدي الرأي فيه قبل رفعه لمجلس الوزراء.
9. **مجلس الوزراء** — يناقش ويقرّ مشروع القانون ويرسله إلى مجلس الأمة قبل بدء السنة المالية بشهر واحد على الأقل.

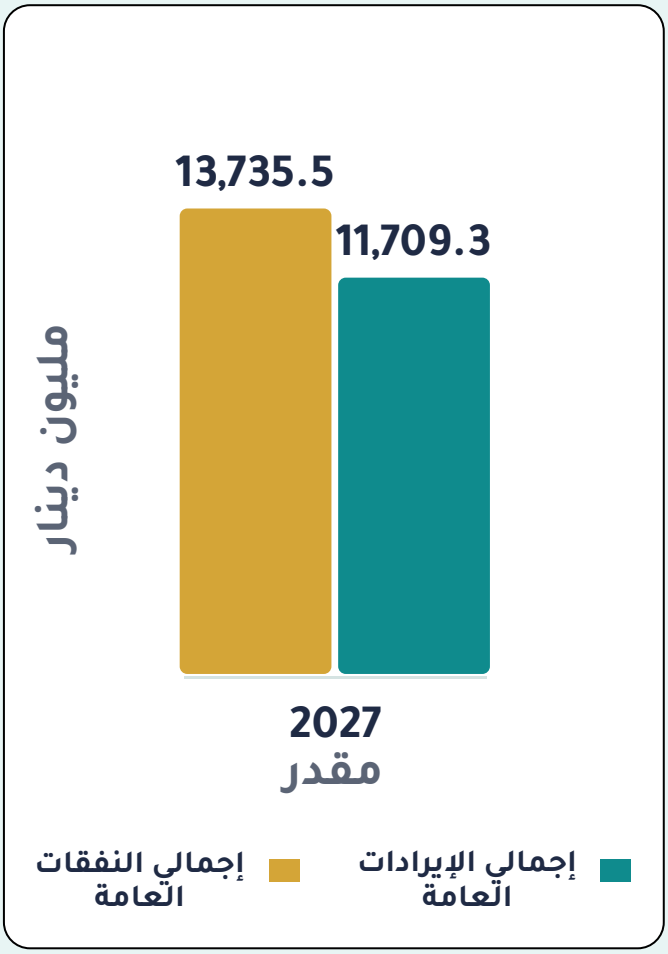
أبرز توجهات الموازنة العامة لعام 2027

رؤية التحديث الاقتصادي	تنفيذ البرنامج التنفيذي الثاني لرؤية التحديث الاقتصادي وتطوير القطاع العام 2026-2029.
الإصلاح المالي والاقتصادي	مواصلة تحقيق مستهدفات البرنامج الوطني للإصلاح المالي والاقتصادي لتعزيز الاستقرار والنمو المستدام.
تحسين المستوى المعيشي	الالتزام بالتوجيهات الملكية السامية وترجمة قرار زيادة رواتب الموظفين في الجهازين المدني والعسكري والمتقاعدين المدنيين والعسكريين الخاضعين لقانون التقاعد.
السياسات والإصلاحات الهيكلية	استقرار الاقتصاد الكلي واستدامة المالية العامة، وتعزيز الإدارة الضريبية والجمركية ومكافحة التهرب والتجنب الضريبي.
القوات المسلحة والأجهزة الأمنية	دعم القوات المسلحة والأجهزة الأمنية لضمان جاهزيتها لمواجهة التحديات الأمنية.
الاستثمار	جذب الاستثمارات المحلية والأجنبية بتحسين بيئة الأعمال وتطوير المناطق الحرة.
الشراكة بين القطاعين العام والخاص	تعزيز مشاريع الشراكة بين القطاعين العام والخاص، خاصة في مجال البنية التحتية والمياه والنقل والطاقة والصحة.
الرعاية الصحية	الارتقاء بجودة الخدمات الصحية والتوسع في مظلة التأمين الصحي.
التعليم وتنمية الموارد البشرية	نهضة رقمية شاملة في التعليم وتأهيل المعلمين وتطوير الطفولة المبكرة والتعليم الدامج والنقل المدرسي المجاني، ودعم الجامعات الحكومية.
الحماية الاجتماعية	تطوير منظومة الرعاية والحماية الاجتماعية وتمكين منتفعي صندوق المعونة الوطنية للانتقال من المعونة إلى الإنتاجية.

أبرز توجهات الموازنة العامة لعام 2027

الأمن الغذائي	تنفيذ سياسات المجلس الأعلى للأمن الغذائي وتعزيز المخزون الاستراتيجي ودعم الإنتاج المحلي.
السياحة	تطوير البنية التحتية للمواقع السياحية وتنويع المنتجات والأسواق وتحفيز الاستثمار في القطاع.
الصناعة	تنفيذ وثيقة السياسة الصناعية وتعزيز التنافسية ودعم الصادرات وتطوير المدن الصناعية.
القضاء	دعم الجهاز القضائي لصون الحقوق وإرساء مبادئ العدالة والنزاهة وتسريع إجراءات التقاضي.
النقل والطرق	تطوير النقل البري والجوي والبحري والسكك الحديدية وتوسعة الطرق وتطوير النقل العام بين المحافظات.
خدمات المياه	تأمين مصادر مائية مستدامة والبدء بتنفيذ مشروع الناقل الوطني وضبط الفاقد المائي.
تكنولوجيا المستقبل	تنفيذ استراتيجية التحول الرقمي وتعزيز الأمن السيبراني والتوسع في مراكز الخدمات الحكومية الشاملة.
الطاقة	توسيع الاستثمار في مشاريع الطاقة المتجددة والغاز وتحديث الشبكة الكهربائية وتعزيز مكانة الأردن كمركز إقليمي للطاقة.
البيئة والتغير المناخي	تنفيذ الالتزامات الوطنية والدولية وتبني خطة وطنية متكاملة للتمويل المناخي.

خلاصة تقديرات الموازنة العامة لعام 2027



العجز بعد المنح

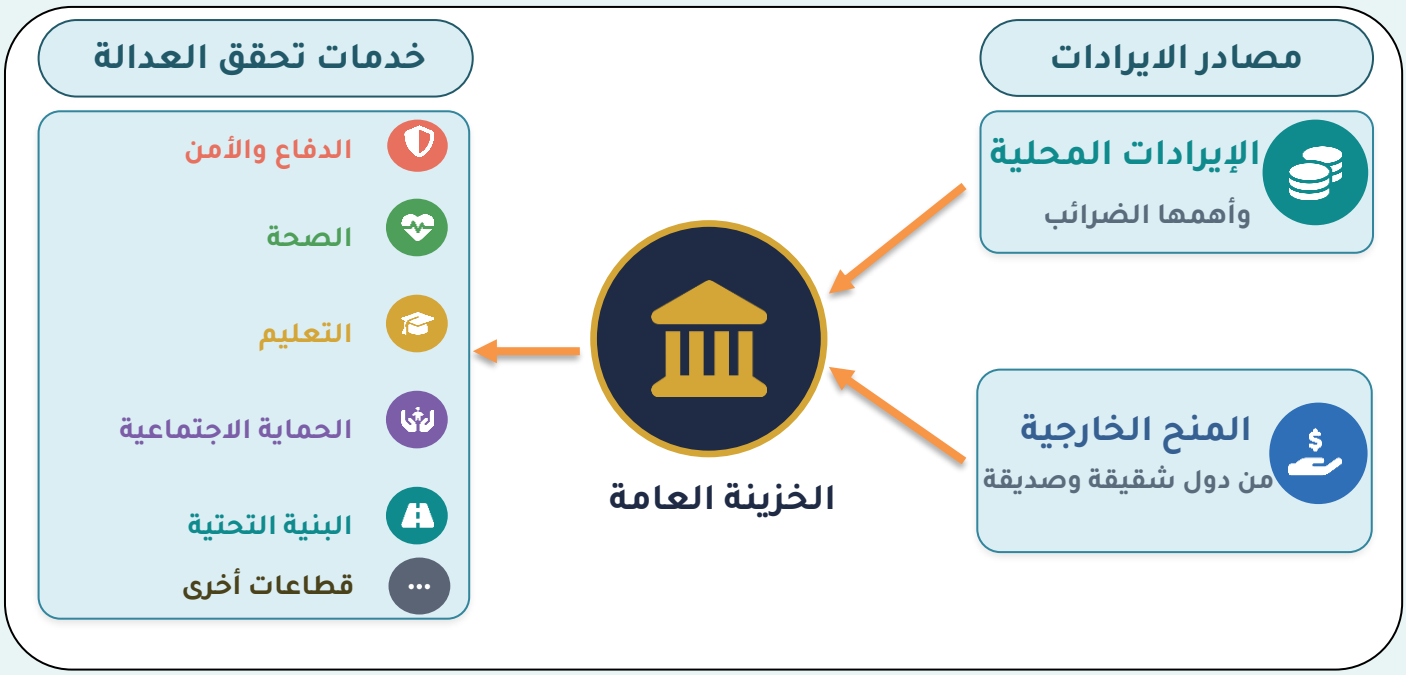
2,026.2-

مليون دينار

نسبة العجز إلى الناتج المحلي الإجمالي

4.2%-

من أين تأتي الحكومة بأموالها؟



هيكل الايرادات العامة



%93.3

إيرادات محلية
10,925 مليون دينار

- ايرادات ضريبية 8,125 مليون دينار
- ايرادات غير ضريبية 2,800 مليون دينار

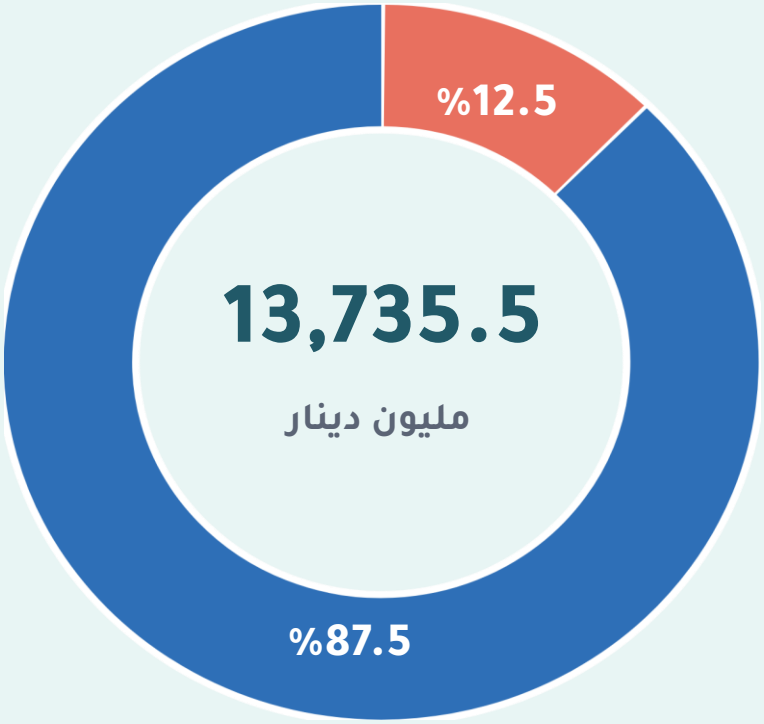
%6.7

المنح الخارجية
784.3 مليون دينار

على ماذا تنفق الحكومة أموالها

هيكل النفقات العامة لعام 2027

تنفق الأموال لإدامة عمل الجهاز الحكومي وتقديم الخدمات وإقامة مشاريع تنموية لبناء المستقبل.



النفقات الجارية

12,025.2 مليون دينار

%87.5

النفقات الرأسمالية

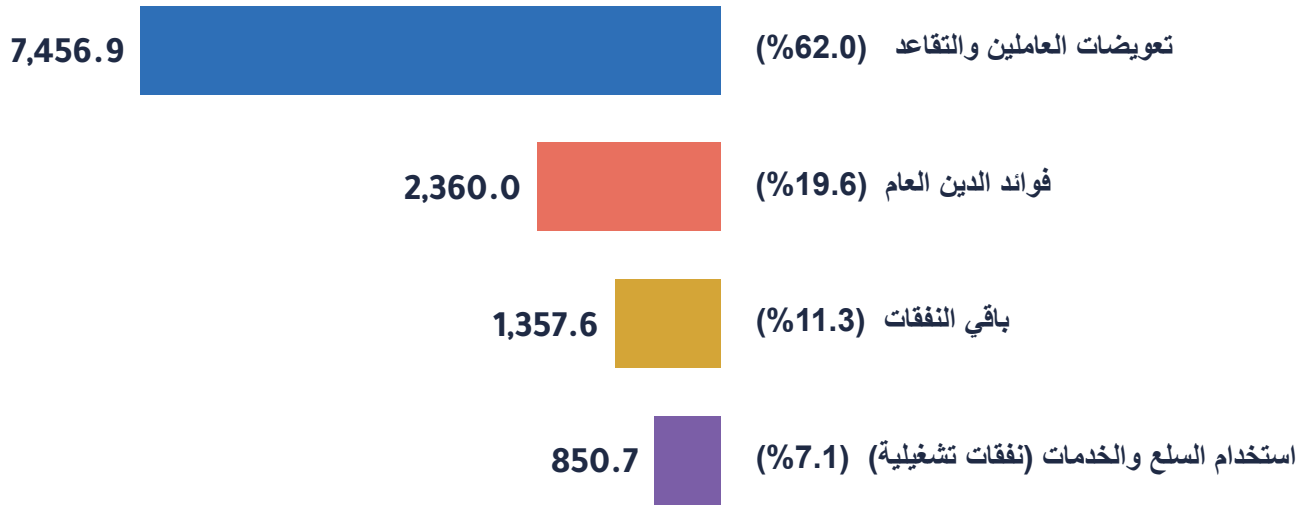
1,710.3 مليون دينار

%12.5

النفقات الجارية والرأسمالية للوزارات والدوائر الحكومية لعام 2027

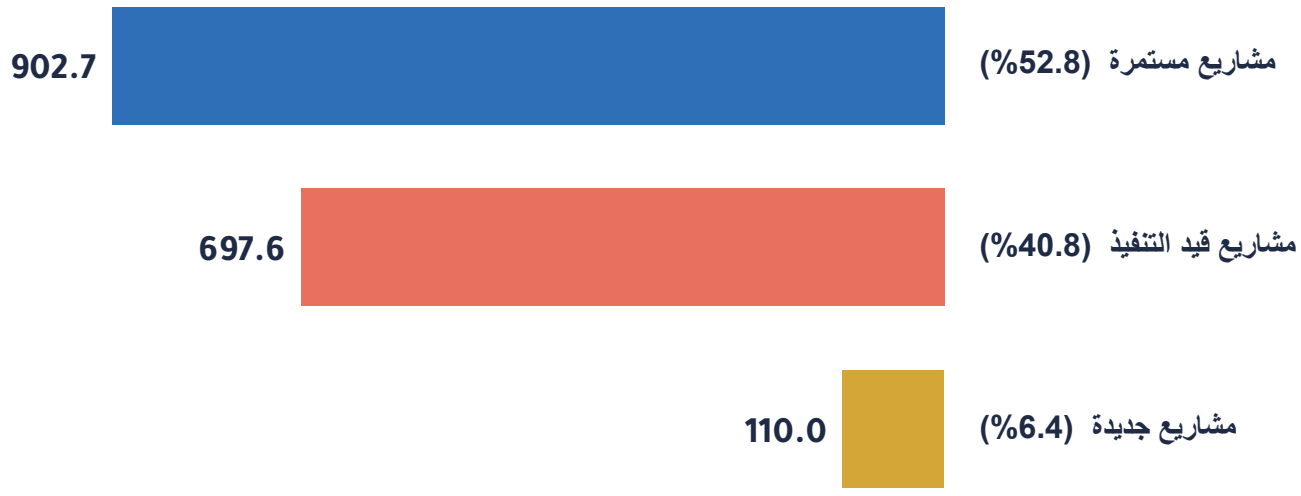
النفقات الجارية

12,025.2
مليون دينار



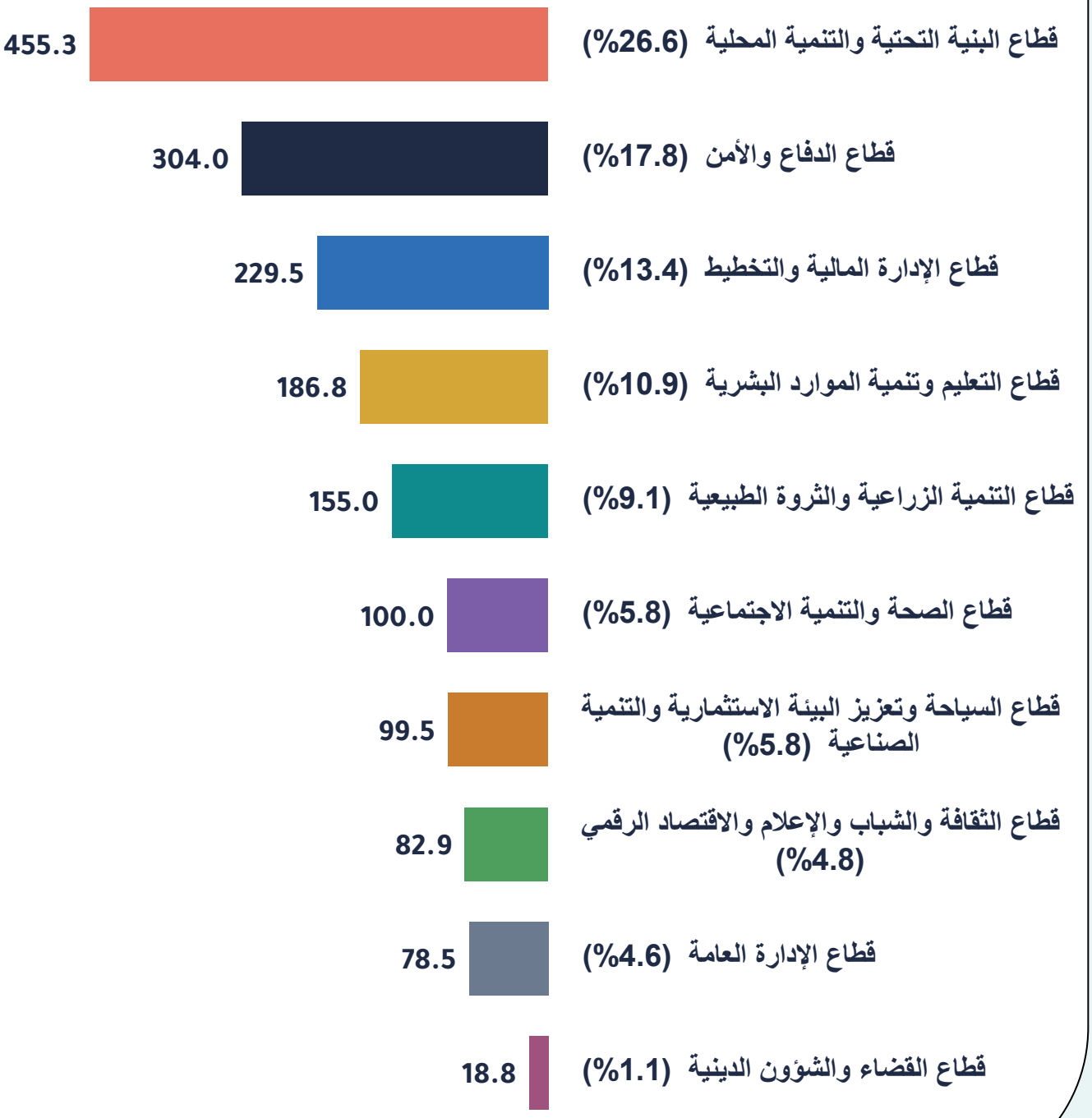
النفقات الرأسمالية

1,710.3
مليون دينار



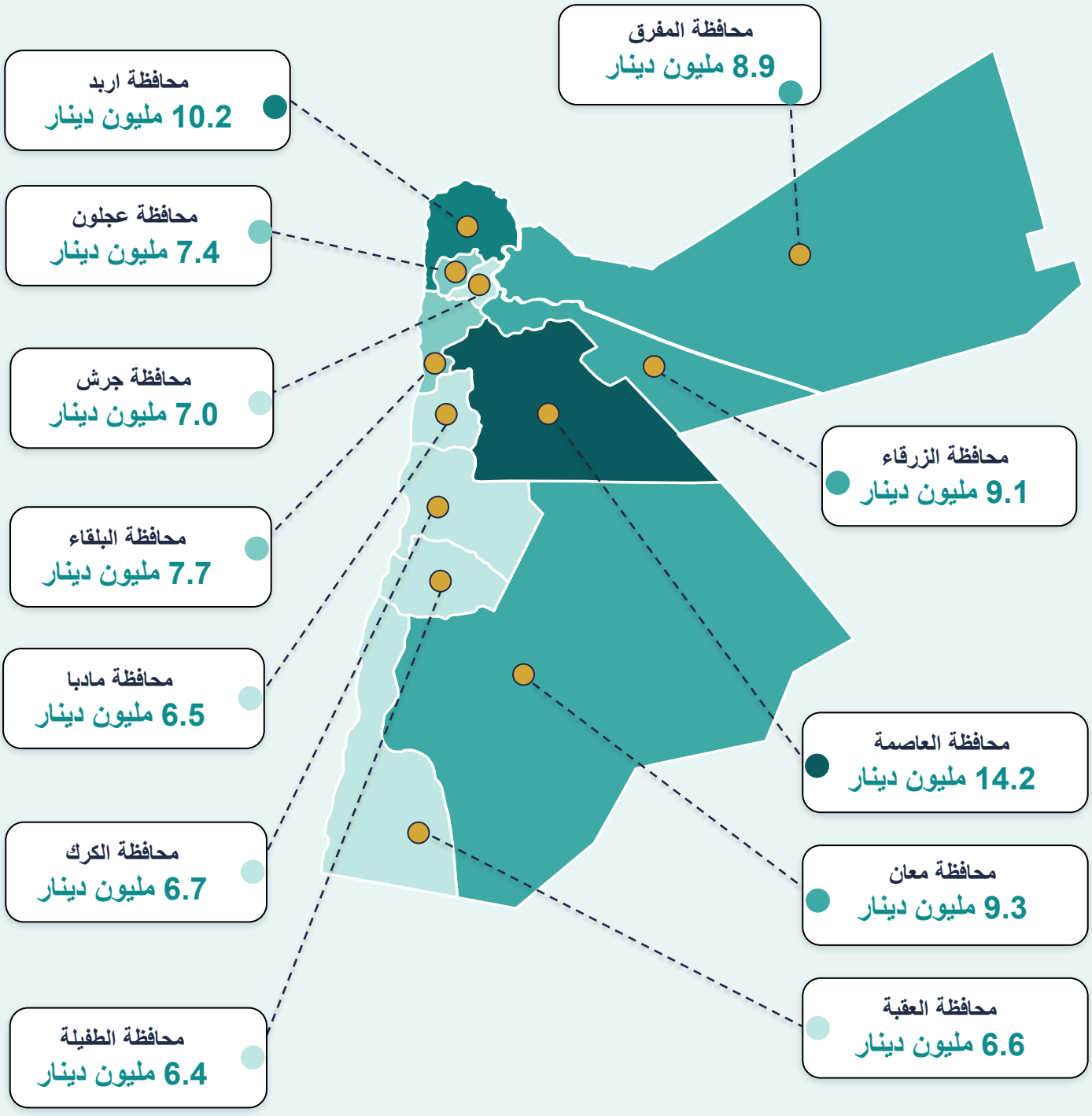
التصنيف القطاعي للإنفاق الرأسمالي للوزارات والدوائر الحكومية لعام 2027

1710.3
مليون دينار



المخصصات المالية المرصودة للمحافظات لعام 2027 (اللامركزية)

100مليون دينار



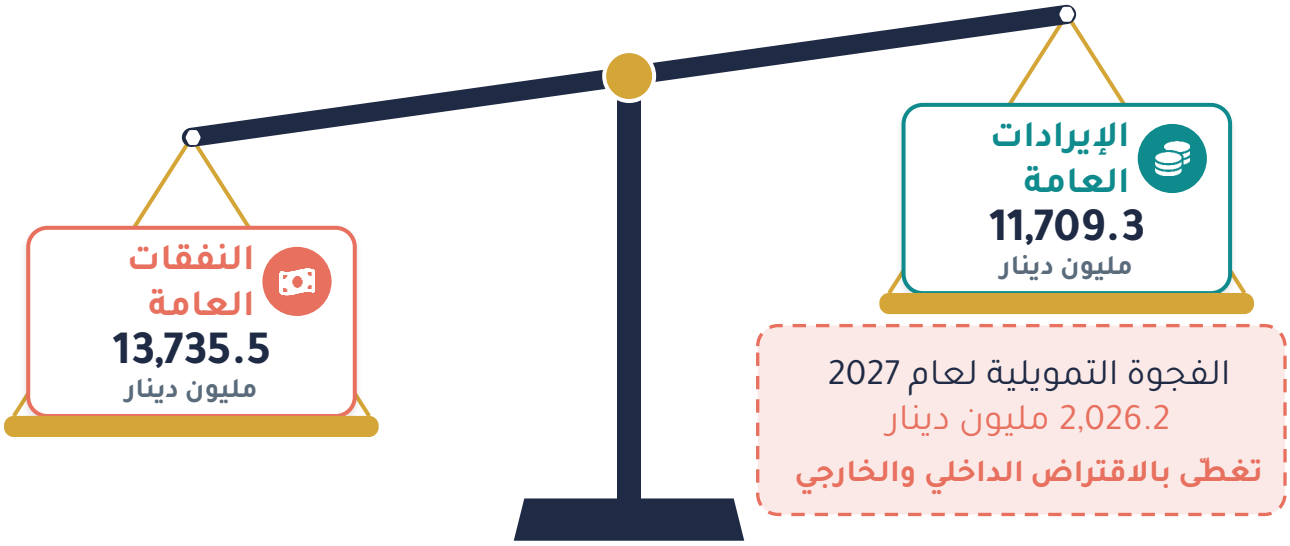
لماذا تقترض الحكومة؟

مصادر التمويل

اقتراض داخلي
من السوق المحلي

اقتراض خارجي
من المؤسسات والأسواق الدولية

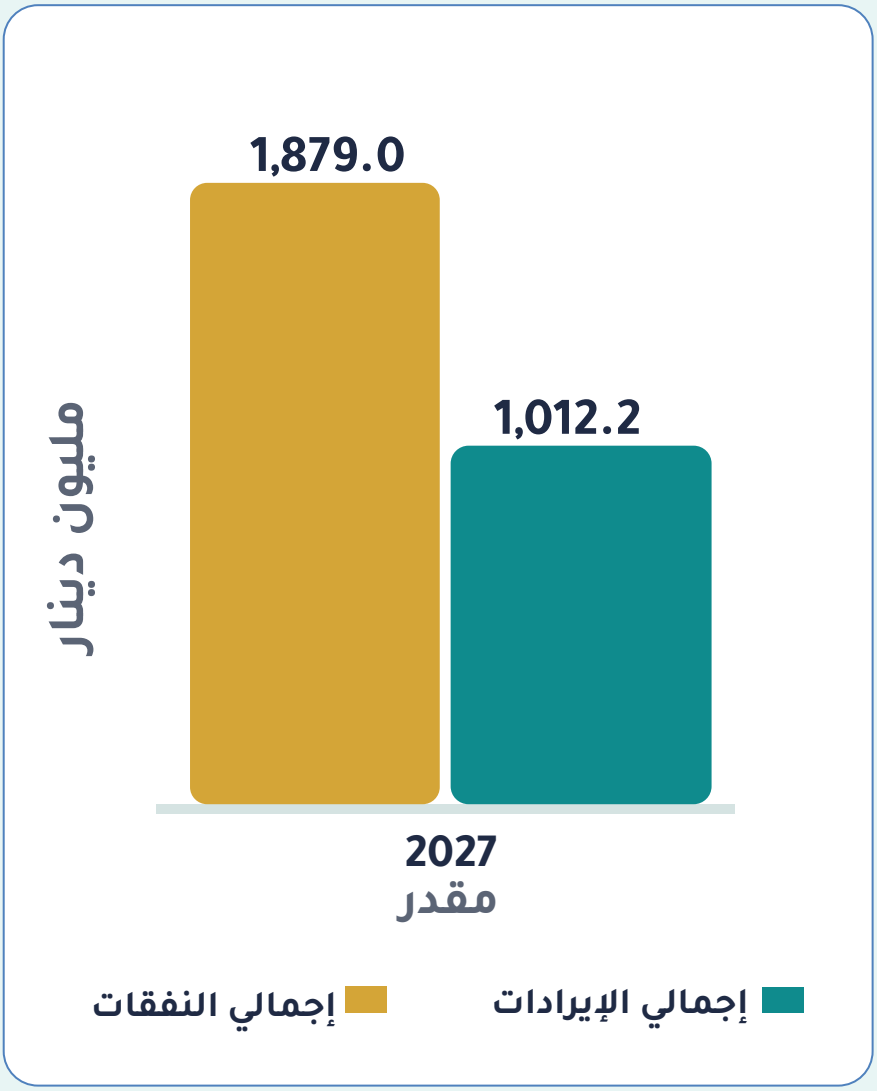
الاحتياجات التمويلية



الفجوة التمويلية لعام 2027
2,026.2 مليون دينار
تغطّى بالاقتراض الداخلي والخارجي

- عندما تزيد النفقات عن الإيرادات ... **تقترض الحكومة لسد الفجوة التمويلية.**

خلاصة تقديرات موازنات الوحدات الحكومية لعام 2027



العجز قبل التمويل

866.8-

مليون دينار

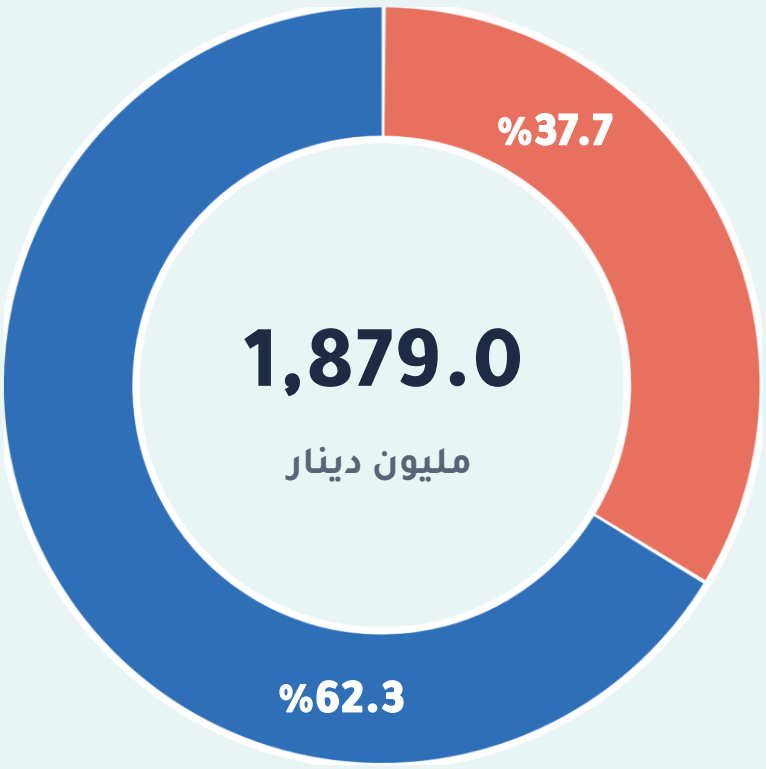
هيكل إيرادات الوحدات الحكومية لعام 2027



إجمالي الايرادات: 1,012.2 مليون دينار

إيرادات بيع السلع والخدمات	716.4		%70.8
الإيرادات المختلفة	151.5		%14.9
المنح الخارجية	100.9		%10.0
دعم حكومي	43.4		%4.3

هيكل نفقات الوحدات الحكومية لعام 2027



النفقات الجارية

1,169.8 مليون دينار

%62.3

النفقات الرأسمالية

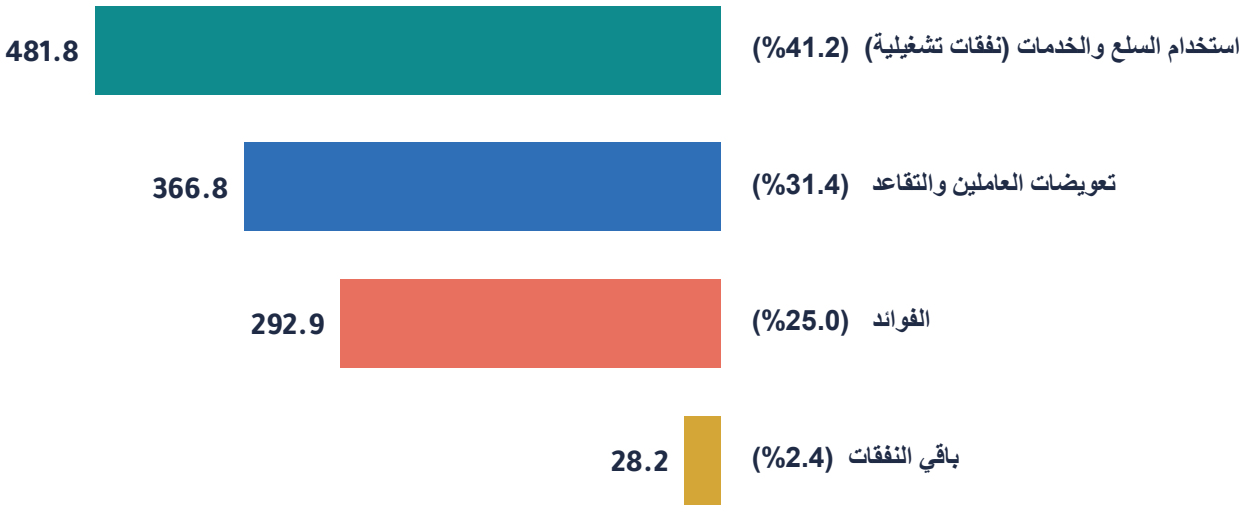
709.2 مليون دينار

%37.7

النفقات الجارية والرأسمالية للوحدات الحكومية لعام 2027

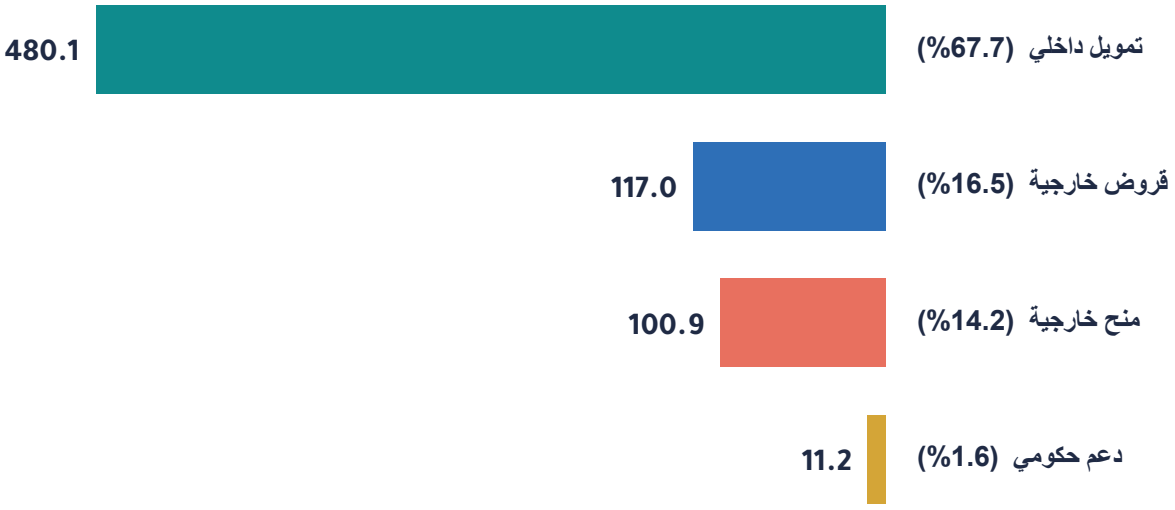
النفقات الجارية

1,169.8
مليون دينار

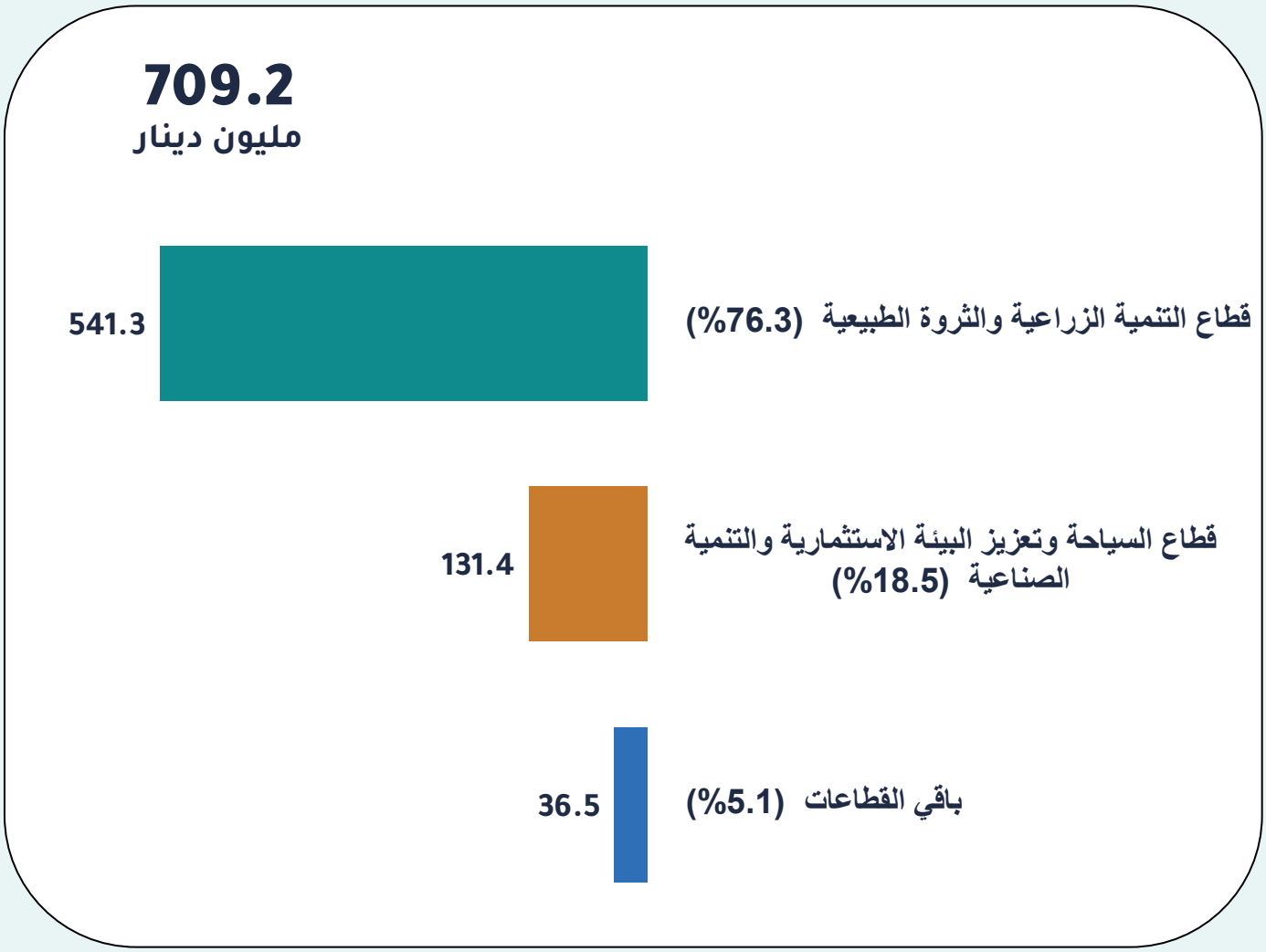


النفقات الرأسمالية

709.2
مليون دينار



التصنيف القطاعي للإنفاق الرأسمالي للوحدات الحكومية لعام 2027



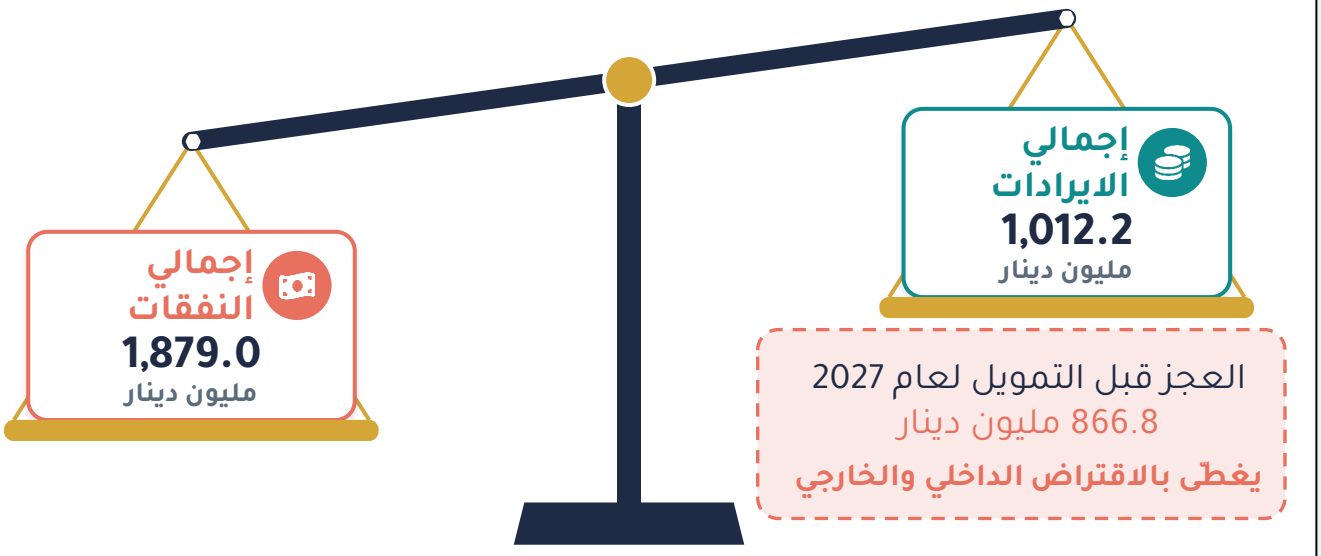
لماذا تقترض الوحدات الحكومية؟

مصادر التمويل

اقتراض داخلي
من السوق المحلي

اقتراض خارجي
من المؤسسات والأسواق الدولية

الاحتياجات التمويلية

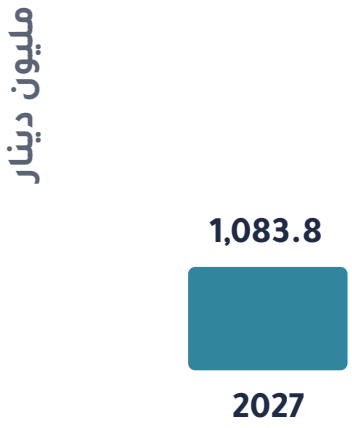


العجز قبل التمويل لعام 2027
866.8 مليون دينار
يغطّى بالاقتراض الداخلي والخارجي

مخصصات الاناث لعام 2027



تعويضات العاملين (اناث) - وزارات ودوائر حكومية



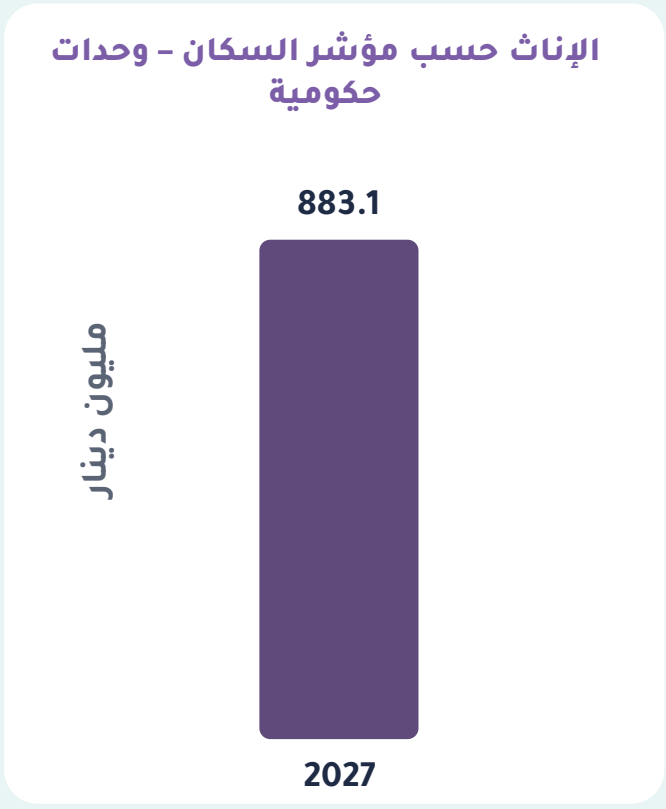
الإناث حسب مؤشر السكان - وزارات ودوائر حكومية



مخصصات الاناث لعام 2027







مخصصات الطفل لعام 2027

الطفل حسب مؤشر السكان - وزارات ودوائر حكومية



الطفل حسب مؤشر السكان - وحدات حكومية



عزيزنا المواطن

رأيك يهمّنا... ونسعد بتواصلك

الدليل منشور على الموقع الإلكتروني للدائرة

للاطلاع على مزيد من التفاصيل لكل وزارة ودائرة ووحدة حكومية في مشروع قانون الموازنة العامة، يمكنكم زيارة الموقع الإلكتروني للدائرة، كما تؤكد الدائرة ترحيبها بأي استفسارات أو ملاحظات.

www.gbd.gov.jo

أرسل ملاحظاتك واستفساراتك واقتراحاتك

العنوان

دائرة الموازنة العامة

الشميساني - شارع حسين

الجسر/ بناية رقم 24

البريد

ص.ب 1860 عمّان - الأردن

الرمز البريدي 11118

هاتف

+962 6 5666065

صفحتنا على فيسبوك

facebook.com/www.gbd.gov.jo

البريد الإلكتروني

gbd@gbd.gov.jo

info@gbd.gov.jo



دائرة الموازنة العامة

www.gbd.gov.jo

رقم الإيداع لدى دائرة المكتبة الوطنية:(6863 / 11 / 2026)
التاريخ:(12 / 11 / 2026)

عنوان الكتاب: دليل المواطن لمشروع قانون الموازنة العامة للسنة المالية 2027
تأليف/ هيئة: الأردن. دائرة الموازنة العامة

بيانات النشر: عمان. دائرة الموازنة العامة، 2026
رقم التصنيف: 352.49565

الواصفات: /الميزانية العامة//المالية العامة//القطاع العام//الأردن/
الطبعة: الطبعة الأولى
الموقع الإلكتروني:www.gbd.gov.jo